**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«НОВОЗАГАНСКОЕ»**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «01» ноября 2016 г.

с. Новый Заган №

**Об основных направлениях налоговой**

**политики муниципального образования сельского поселения**

**«Новозаганское» на 2017 - 2019 годы**

Для определения целей и задач налоговой политики муниципального образования сельского поселения «Новозаганское» в среднесрочной перспективе:

1. Одобрить Основные направления налоговой политики муниципального образования сельского поселения «Новозаганское» на 2017-2019 годы согласно приложению.

2. Главным распорядителям бюджетных средств муниципального образования сельского поселения «Новозаганское» при формировании и исполнении районного бюджета на 2017 год учитывать положения Основных направлений налоговой политики муниципального образования сельского поселения «Новозаганское».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

 **Глава**

 **муниципального образования**

**сельского поселения «Новозаганское» В.А.Седов.**

Приложение

к распоряжению Администрации

муниципального образования

сельского поселения «Новозаганское»

от «01 » ноября 2016 №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «НОВОЗАГАНСКОЕ» НА 2017 - 2019 ГОДЫ

Основные направления налоговой политики муниципального образования сельского поселения «Новозаганское» на 2017 - 2019 годы (далее – Основные направления налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Республики Бурятия и нормативными правовыми актами муниципального образования сельского поселения «Новозаганское» (далее – МО СП «Новозаганское») в целях составления проекта местного бюджета на 2017 год.

Приоритетами налоговой политики МО СП «Новозаганское» Мухоршибирского района на среднесрочный период являются:

поддержание достигнутого уровня налогового потенциала, его увеличение за счет налогового стимулирования инвестиционной и предпринимательской деятельности в поселение;

создание благоприятных условий для развития экономики поселения, повышения ее конкурентоспособности;

расширение налоговой базы через поддержку организаций реального сектора экономики, субъектов малого и среднего бизнеса;

сохранение подходов в предоставлении налоговых льгот с учетом предварительной оценки их эффективности;

взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал муниципального района;

повышение эффективности работы администраторов доходов;

проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличение доходов от ее использования;

подготовка предложений по совершенствованию налогового законодательства.

**Основные итоги реализации налоговой политики**

**Муниципального образования сельского поселения «Новозаганское» Мухоршибирского района в 2013 - 2015 годах**

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета муниципального образования сельского поселения»Новозаганское» Мухоршибирского района в 2015 году составили 1,5 млн. руб. и увеличились по сравнению 2014 годом на 0,7%, в абсолютной сумме на 2,2 млн. руб. Поступление основных налоговых доходов, формирующих консолидированный бюджет, за 2013 - 2015 годы выглядит следующим образом:

млн. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| **Продукция сельского хозяйства** | 21,549 | 22,63 | 37,1 |
| *индекс промышленного производства в % к предыдущему году в сопоставимых ценах* | 95,8 | 96,5 | 96,0 |
| **Инвестиции в основной капитал** | 104,4 | 125,4 | 122,1 |
| *индекс промышленного производства в % к предыдущему году в сопоставимых ценах* | 76,5 | 81,5 | 54,8 |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | 2,195 | 1,266 | 1,560 |
| *к предыдущему году, %* | 100,5% | 96,9% | 101,2% |
| **налоговые доходы** | 1,1210 | 1,265 | 1,559 |
| НДФЛ с учетом дополнительных дифференцированных нормативов: | 0,569 | 0,080 | 0,123 |
| налог на имущество физических лиц  | 0,029 | 0,035 | 0,038 |
| земельный налог | 0,523 | 1,150 | 1,328 |
| неналоговые доходы, млн. рублей | 1,341 | 0,01 | 0,0524 |

В 2014, 2015 годах в поселение наблюдалось замедление экономического роста как и в целом по республике и в районе.

Производство валовой продукции сельского хозяйства составило 37,1млн. руб. или 163,9% к предыдущему году, рост производства произошло в результате увеличение посевной площади.

 Налог на доходы физических лиц поступил за 2015 год с увеличением к периоду 2014 года – 22,86% , и с уменьшением на 21,6% в 2013 году к предыдущему:

 - за счет уменьшения норматива отчисления НДФЛ, в бюджет поселения с 01 .01.2015 года норматив составил 2%, а в 2012-2013 годах – 10% (Закон РБ «О республиканском бюджете на 2014год и на плановый период 2015 и 2016годов»);

.

 - поступлений недоимки за прошлые отчетные периоды.

 Прирост налогов по налогам на имущество за период 2013 - 2015 годов составил 108,6%, в том числе по налогу на имущество физических лиц, - 108,6%, по земельному налогу -115,5%. Значительный рост поступлений в 2015 году связан с увеличением кадастровой стоимости земельных участков и повлиял объективный фактор: это увеличение оформления правоустанавливающих документов на земельные участки, которые являются основанием для взимания земельного налога, работа с населением, работа с задолженностью по налогу.

**Изменения республиканского налогового законодательства,**

**вступившие в силу в 2015 году**

В 2011 - 2012 годах в республике была проведена оптимизация региональных налоговых льгот, в результате которой законами Республики Бурятия от 26.11.2002 N 145-III "О некоторых вопросах налогового регулирования в Республике Бурятия, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации" и от 08.05.2009 N 868-IV "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Бурятия" предусматриваются меры налогового регулирования, направленные на стимулирование инвестиционной и предпринимательской деятельности и льготы по транспортному налогу, имеющие социальную направленность.

В период 2014 - 2015 годов работа по совершенствованию налогового законодательства продолжилась и была реализована по следующим направлениям:

1. Совершенствование налогообложения имущества

В рамках реализации полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации федеральным законодательством, с 2015 года в Республике Бурятия:

1) осуществлен переход к порядку исчисления налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

2) введен новый порядок исчисления налога на имущество организаций, исходя из кадастровой стоимости объектов в отношении отдельных видов недвижимого имущества - административно-деловых, торговых центров, а также нежилых помещений, предназначенных для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания в рамках реализации Федерального закона от 02.11.2013 N 307-ФЗ.

Для недопущения резкого повышения налоговой нагрузки для бизнеса был установлен переходный период с:

- льготной ставкой налогообложения: в 2015 году - 0,2%, в 2016 году - 0,3%, в 2017 году - 0,4%, на период 2018 - 2019 годов - 0,5%, с 2020 года - 2,0%;

- возможностью применения в 2015 - 2016 годах налоговых вычетов в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 300 кв. метров площади объекта или 100 кв. метров площади помещения (по одному объекту или помещению по выбору налогоплательщика).

2. Стимулирование развития малого предпринимательства

В рамках реализации Федерального закона от 13.07.2015 N 232-ФЗ "О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 N 98-р, на территории Республики Бурятия:

- установлена нулевая налоговая ставка ("налоговые каникулы") для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, работающих по упрощенной и патентной системам налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научной сферах.

- введены пониженные ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения по системе "доходы" и осуществляющих отдельные производственные и социальные виды деятельности, - в размере 5%, при выполнении условий по размеру дохода, среднесписочной численности и заработной платы наемных работников - 3%;

- внесены изменения в патентную систему налогообложения по расширению перечня видов предпринимательской деятельности, размер потенциального годового дохода в целях учета территориальных особенностей ведения предпринимательской деятельности на территории республики дифференцирован по группам муниципальных образований с уменьшением его размера для муниципальных районов и северных районов.

3. Поддержка организаций реального сектора экономики

1) В качестве стимула для создания новых производств в рамках полномочий, предоставленных регионам Налоговым кодексом Российской Федерации, в 2014 году в Республике Бурятия введены налоговые льготы для так называемых "региональных инвестиционных проектов" - новых производств, создаваемых на новых производственных мощностях. Такие производства освобождены от налога на прибыль: по федеральной части налога - полностью на 10 лет с момента получения первых доходов, по региональной части налога - на первые 5 лет полностью, на последующие годы предусмотрено снижение ставки до 10%. Действие Закона распространяется на новые проекты и позволяет организациям воспользоваться льготой по уплате налога на прибыль с момента получения первых доходов;

2) в целях повышения эффективности налоговых льгот для инвесторов, заключивших инвестиционные соглашения с Правительством Республики Бурятия, для реализации и завершения крупных инвестиционных проектов в региональное налоговое законодательство в 2015 году внесены изменения по установлению периода предоставления налоговых льгот по налогу на имущество с момента постановки основных средств на баланс, а не с года заключения инвестиционного соглашения, когда отсутствует налоговая база и льготируемый период теряется;

3) в целях оказания государственной поддержки организациям, получившим статус резидентов территории опережающего социально-экономического развития в моногородах с наиболее сложным социально-экономическим положением, с 2016 года законодательством предусмотрены:

пониженная ставка по налогу на прибыль в части, зачисляемой в республиканский бюджет, - не более 5% в течение первых 5 налоговых периодов с периода получения первой прибыли от деятельности и не менее 10% в последующие 5 налоговых периодов;

освобождение от уплаты налога на имущество организаций в пределах сумм, зачисляемых в республиканский бюджет, в течение пяти календарных лет, начиная с первого числа налогового периода, в котором произошла постановка на учет имущества, создаваемого или приобретаемого для реализации инвестиционного проекта;

4) организации, осуществляющие деятельность по обработке отходов резины, у которых выручка от реализации товаров (работ, услуг) по виду деятельности "Обработка отходов резины" составляет не менее 70 процентов, освобождены от уплаты налога на имущество организаций в части стоимости имущества, учитываемого на балансе в качестве объектов основных средств, созданного или приобретенного для обработки отходов резины, в течение пяти календарных лет;

5) в качестве меры государственной поддержки организаций, оказывающих услуги по пассажирским и грузовым перевозкам воздушным транспортом, предоставлено освобождение от уплаты налога на имущество на период до 2025 года.

**О налоговых льготах, предоставленных**

 **в 2013 -2015 годах**

В соответствии со статьей 12 и главой 31 Налогового кодекса РФ, сельские поселения определяют на своих территориях ставки земельного налога, порядок и сроки уплаты налога, а также налоговые льготы, основания и порядок их применения.

От уплаты земельного налога освобождены бюджетные учреждения и организации, полностью или частично финансируемые из местного бюджета. Объем налоговых льгот, предоставленных в соответствии с налоговым законодательством и решениями муниципальных образований в муниципальном районе в 2013-2015 годах

**Основные изменения федерального налогового законодательства,**

**вступающие в силу в 2017 - 2019 годах, и планируемые**

**изменения регионального налогового законодательства**

В соответствии с Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов введен мораторий на увеличение налоговой нагрузки в среднесрочном периоде в целях обеспечения стабильности налоговой системы и повышения ее привлекательности для инвесторов. Кроме того, для поддержки субъектов малого бизнеса и сохранения стабильного источника налоговых доходов местных бюджетов Федеральным законом от 02.06.2016 N 178-ФЗ "О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" продлен срок действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход - до 1 января 2021 года. До этого времени на федеральном уровне планируется принять решение о целесообразности сохранения налогового режима в действующем виде или необходимости его модификации.

Одна из приоритетных задач в республике в ближайшие годы - развитие моногородов и создание в их границах территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), являющихся инструментом стимулирования привлечения инвестиций.

 С 15 июля 2016 года вступили в силу нормы Федерального закона от 03.06.2016 N 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающие:

запрет на проведение государственной кадастровой оценки по действующему порядку с привлечением рыночных оценщиков в период с 2017 года по 1 января 2020 года;

применение в течение указанного периода кадастровой стоимости, актуальной на 1 января 2014 года или на 1 января года, в котором начала действовать кадастровая стоимость для целей налогообложения, если на 1 января 2014 года кадастровая стоимость отсутствовала или не применялась в целях налогообложения. При этом, если кадастровая стоимость объекта недвижимости, определенная после 1 января 2014 года, ниже определенной на 1 января 2014 года, налогообложение будет осуществляться от меньшей кадастровой стоимости.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 327-ФЗ "О государственной кадастровой оценке" предусматривается введение нового порядка проведения государственной кадастровой оценки с передачей функций по определению кадастровой стоимости государственным бюджетным учреждениям субъектов Российской Федерации.

В среднесрочном периоде планируется сохранить действующие в республике в соответствии с федеральным и региональным законодательством механизмы налогового стимулирования инвесторов, в том числе налоговые льготы по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций, предоставляемые инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, в рамках инвестиционных соглашений с Правительством Республики Бурятия при условии исполнения инвесторами условий таких соглашений.

Одним из нововведений 2016 года в сфере федерального налогового законодательства в рамках принятого Федерального закона от 23.05.2016 N 144-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" является расширение статуса регионального инвестиционного проекта с введением дополнительных трех категорий региональных инвестиционных проектов, в том числе специальных инвестиционных контрактов, и установление особенностей применения налоговых льгот по налогу на прибыль и налогу на добычу полезных ископаемых для разных категорий региональных инвестиционных проектов.

В условиях необходимости обновления и модернизации основных фондов жилищно-коммунального комплекса республики планируется определить меры налогового стимулирования по налогу на имущество для организаций коммунального комплекса, являющихся концессионерами и реализующими инвестиционные программы.

В целях создания в республике благоприятных условий для развития сферы информационных технологий, создания новых рабочих мест и сокращения оттока высококвалифицированных кадров для субъектов, осуществляющих деятельность в данном секторе, планируются меры государственной поддержки в виде пониженной ставки по налогу на прибыль сроком на три года и введение "налоговых каникул" для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, работающих на патентной системе налогообложения.

Реализация норм налогового стимулирования потребует принятия взвешенных решений по установлению в республике новых налоговых преференций с учетом ограниченных возможностей регионального бюджета и правила осуществления "налоговых расходов", включающего временный характер предоставления льгот, оценку эффективности их применения, определение источника выпадающих доходов. В соответствии с правилом осуществления "налоговых расходов", установленным Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2016 - 2018 годы, решения о предоставлении новых налоговых льгот должны приниматься исходя из достижения главной цели налоговой политики - стимулирование экономического роста и развитие налогооблагаемой базы.

В период 2016 - 2017 годов на федеральном уровне планируется проведение реформы налоговых льгот, предполагающей инвентаризацию льгот, формирование реестра налоговых расходов с последующим включением их в государственные программы для оценки эффективности льгот и выполнения целей программ.

Взвешенная региональная политика в области предоставления льгот будет способствовать сохранению и развитию налогового потенциала, созданию благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности.