**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«НОВОЗАГАНСКОЕ»**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**от « » ноября 2016года**

**с. Новый Заган №**

**Об основных направлениях бюджетной**

**политики муниципального образования**

**сельского поселения «Новозаганское»**

**на 2017 - 2019 годы**

Для определения целей и задач бюджетной политики муниципального образования сельского поселения «Новозагаснкое» в среднесрочной перспективе:

1. Одобрить Основные направления бюджетной политики муниципального образования сельского поселения «Новозаганское» на 2017 - 2019 годы согласно приложению.

2. Главным распорядителям бюджетных средств муниципального образования сельского поселения «Новозаганское» при формировании и исполнении бюджета 2017 года руководствоваться положением Основных направлений бюджетной политики муниципального образования сельского поселения «Новозаганское» на 2017-2019 годы.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

|  |  |
| --- | --- |
| **Глава**  **муниципального образования**  **сельского поселения «Новозаганское»** | **В.А.Седов.** |

Приложение

к распоряжению Администрации

муниципального образования

сельского поселения «Новозаганское»

от « » октября 2016г. № \_\_\_

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной политики муниципального образования**

**сельского поселения «Новозаганское» на 2017 - 2019 годы**

Основные направления бюджетной политики муниципального образования сельского поселения «Новозаганское» на 2017 - 2019 годы (далее – Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Республики Бурятия и нормативными правовыми актами муниципального образования сельского образования «Новозаганское» (далее – МО СП «Новозаганское») в целях составления проекта бюджета МО СП «Новозаганское Мухоршибирского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Бюджетная политика МО СП «Новозаганское Мухоршибирского района на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована на реализацию основных задач, определенных Основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, Основными направлениями бюджетной политики Республики Бурятия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, Государственной программой Республики Бурятия «Управление государственными финансами и государственным долгом», муниципальной программой «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом».

В целях формирования проекта местного бюджета на данный период будет использован базовый вариант предварительного прогноза социально-экономического развития поселения, предполагающий следующую динамику основных макроэкономических показателей.

В 2016 году по предварительной оценке объем валового производства сельскохозяйственной продукции составит 169,4 млн. руб., или 103% к уровню 2015 года.

Объем инвестиций в основной капитал ожидается в объеме 12,4 млн. руб., или 101,6% к уровню 2015 года.

Объем оборота розничной торговли составит по оценке в 2016 году 48,9 млн. рублей или 103,1% к уровню 2015г

Объем платных услуг населению составит 37,1 млн. руб. с ростом к уровню 2015 года 101,1%.

С учетом среднегодового уровня инфляции на потребительском рынке реальные денежные доходы по оценке составят 102,6%. Среднемесячная заработная плата увеличится до 15000 рублей с ростом к 2015 году на 101,3%.

Уровень общей безработицы по оценке ожидается 8,2 % в 2016 году на уровне 2015 года.

Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, составит 12 человек, что не превысит показатель 2015года.

Базовый вариант предварительного прогноза социально-экономического развития муниципального района предполагает следующую динамику основных макроэкономических показателей:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2016 год (оценка) | Прогноз | | |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Численность населения | Тыс.чел. | 2,2 | 2,2 | 2,2 | 2,2 |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства | % к пред. году в сопост. ценах | 101,0 | 101,0 | 101,0 | 101,0 |
| Оборот розничной торговли | % к пред. году в сопост. ценах | 100,1 | 100,3 | 100,4 | 100,5 |
| Объем платных услуг населению | % к пред. году в сопост. ценах | 100,2 | 100,3 | 100,5 | 100,6 |
| Индекс потребительских цен | % к пред. году | 108,4 | 106,4 | 105,7 | 105,2 |
| Индекс физического объема инвестиций в основной капитал | % к пред. году в сопост. ценах | 102,9 | 87,0 | 97,7 | 101,6 |

Таким образом, базовый вариант предварительного прогноза социально-экономического развития МО СП «Новозаганское Мухоршибирского района на 2017 - 2019 годы, взятый за основу для составления проекта бюджета муниципального района на 2017 - 2019 годы, предусматривает более низкие темпы развития экономики в 2017 году и постепенное ускорение темпов прироста в плановом периоде.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики МО СП «Новозаганское в предстоящем периоде, являются:

- изменения норм федерального и республиканского законодательства, влекущие за собой снижение доходов или увеличение расходов бюджета;

- ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации и Республике Бурятия;

- последствия дефицитного финансирования местного бюджета в предшествующие периоды времени в результате низких темпов роста налоговых и неналоговых доходов бюджета МО СП «Новозаганское.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

В современных условиях рецессии экономики и снижения доходной базы на первый план выходит задача обеспечения сбалансированностибюджета МО СП «Новозаганское

В рамках решения данной задачи необходимо усилить работу с доходной частью бюджета, максимально четко и продуманно осуществлять бюджетную политику в области расходов бюджета, и жестко придерживаться бюджетных ограничений, установленных бюджетным законодательством и соглашениями о получении бюджетных кредитов из республиканского бюджета.

Основными направлениями действий МО СП «Новозаганское по управлению собственными доходами должны стать создание благоприятных условий для развития экономики поселения, расширение и укрепление налоговой базы путем оказания поддержки организациям реального сектора экономики, субъектов малого и среднего бизнеса; предоставление налоговых льгот только с учетом предварительной оценки их эффективности; реализация мероприятий по повышению эффективности управления собственностью, увеличению доходов от ее использования.

В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов из вышестоящего бюджета предстоит работа с министерствами Республики Бурятия по продвижению предложений о принятии участии в рамках взаимодействия по реализации государственных программ Российской Федерации и Республики Бурятия.

В условиях ограничения финансовых ресурсов в новом бюджетном цикле требуется сконцентрировать усилия на ключевых задачах, требующих безусловного и полного решения в очередном финансовом году и плановом периоде.

И, в первую очередь, дорожных карт на исполнение «майских указов». Исходя из приоритета социальных обязательств, неизбежна оптимизация сети учреждений и расходов на содержание органов местного самоуправления, к которой необходимо подойти взвешенно и скрупулезно.

В сложившихся условиях, как никогда, важна задача повышения качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса. Основными направлениями работы в этой сфере должны стать:

- ужесточение финансовой дисциплины;

- повышение качества администрирования доходов сельского бюджета;

- повышение операционной эффективности расходования бюджетных средств;

- активное использование такого ограничительного инструмента, как предельные объемы финансирования;

- недопущение «бюджетного навеса», когда активность расходования средств во второй половине года значительно выше, чем в первом полугодии, вследствие позднего подписания соглашений, заключения контрактных договоров и затягивания прочих процедурных вопросов.

Для обеспечения доступности и качества оказания муниципальных услуг в поселение необходимо завершить переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения и обеспечить решение следующих основных задач:

- формирование муниципальных заданий, начиная с 2017 года, на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных федеральными и республиканскими органами исполнительной власти, органами местного самоуправления сельского поселения, ответственными за реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах деятельности;

- планирование финансового обеспечения муниципальных заданий на основе единых однотипных (групповых) нормативов с использованием единой методологии расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг должны подвергнутся тщательному анализу с целью выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных муниципальных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на их оказание.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих приоритетных задач:

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов сельских поселений, в том числе за счет проведения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличения налоговых и неналоговых доходов;

- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

- повышение качества управления муниципальными финансами.

В целях стимулирования органов местного самоуправления в увеличении доходной базы местных бюджетов применить установление дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в сельских поселений по согласованию с представительными органами муниципальных образований.

В среднесрочном периоде будет продолжено развитие повышение качества и прозрачности внутреннего муниципального финансового контроля, деятельность которого будет направлена на неукоснительное соблюдение, а также профилактику и предупреждение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Необходимо осуществлять всесторонний анализ системы внутреннего финансового контроля и аудита, обеспечивающий более полный и своевременный контроль внутренних бюджетных процедур, результатом которого станет принятие управленческих решений, направленных на устранение недостатков и снижение рисков, повышение качества финансовой и исполнительской дисциплины органов местного самоуправления и сельских поселений.

Сэкономить бюджетные средства и предотвратить значительное количество неумышленных нарушений при проведении закупок позволит централизация муниципальных закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет целевых межбюджетных трансфертов, через исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, курирующий данную сферу деятельности.

Еще одним значимым направлением работы в предстоящем периоде будет являться обеспечение прозрачностии открытости бюджетного процесса путем вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений.

В рамках данного направления необходимо применить опыт по публикации бюджетных данных на официальном сайте МО СП «Новозаганское.